**2020年地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程项目绩效评价报告**

评价类型：实施过程评价 □完成结果评价

项目名称： 地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程

项目单位： 海南省地震局

主管部门： 海南省地震局

评价时间： 2020年 1月 1 日至 2020年 12月 31日

组织方式：□财政部门 主管部门 □项目单位

评价机构：□中介机构 □专家组 项目单位评价组

评价单位（盖章）：海南省地震局

上报时间：2021年7月

**项目绩效目标表**

项目名称：地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标名称\*** | **申报目标\*** | **绩效标准** | | | |
| **优** | **良** | **中** | **差** |
| **产出指标** |  |  |  |  |  |
| 微动探测台阵系统短周期地震仪数量 | 83台 | 80台以上 | 60-80台 | 40-60台 | 40台以下 |
| 高密密度电法探测长度 | 8km | 7km以上 | 5-7km | 3-5km | 3km以下 |
| 浅层人工地震探测长度 | 2km | 2km以上 | 1.5-2km | 1-1.5km | 1km以下 |
| 微动探测点 | 157个点 | 130个以上 | 90-130个 | 60-90个 | 60个以下 |
| 房屋结构图绘制栋数 | 84栋 | 80栋以上 | 65-80栋 | 50-65栋 | 50栋以下 |
| **成效指标** |  |  |  |  |  |
| 微动探测台阵系统性能情况 | 性能好 | 明显好 | 较明显好 | 一般 | 不明显 |
| 初步获取马袅-铺前断裂在区内的展布情况 | 定量可信 | 清楚 | 较清楚 | 一般 | 不清楚 |
| 获得区内农村民居结构特征 | 反映分布特征 | 全面 | 较全面 | 一般 | 不可靠 |
| 专业人员应用满意度（问卷调查） | 90%以上 | 85% | 75-85% | 75-65% | 65%以下 |

注：以预算批复的绩效目标为准填列。

**项目基本信息**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、项目基本情况** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 项目实施单位 | | | 海南省地震局 | | | | 主管部门 | | | | | | 海南省地震局 | | |
| 项目负责人 | | | 施春花 | | | | 联系电话 | | | | | | 65226150 | | |
| 地址 | | | 海口市美苑路49号 | | | | | | | | | | 邮编 | | 570203 |
| 项目类型 | | | 经常性项目（ ） 一次性项目（ √ ） | | | | | | | | | | | | |
| 计划投资额  （万元） | | | 198.00 | | 实际到位资金（万元） | | | | 198.00 | 实际使用情况（万元） | | | | 197.6845 | |
| 其中：中央财政 | | |  | | 其中：中央财政 | | | |  |  | | | |  | |
| 省财政 | | | 198.00 | | 省财政 | | | | 198.00 |  | | | |  | |
| 市县财政 | | |  | | 市县财政 | | | |  |  | | | |  | |
| 其他 | | |  | | 其他 | | | |  |  | | | |  | |
| **二、绩效评价指标评分** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 一级指标 | 分值 | | | 二级指标 | | | 分值 | 三级指标 | | | | 分值 | | 得分 | |
| 项目决策 | 20 | | | 项目目标 | | | 4 | 目标内容 | | | | 4 | | 4 | |
| 决策过程 | | | 8 | 决策依据 | | | | 3 | | 3 | |
| 决策程序 | | | | 5 | | 5 | |
| 资金分配 | | | 8 | 分配办法 | | | | 2 | | 2 | |
| 分配结果 | | | | 6 | | 5 | |
| 项目管理 | 25 | | | 资金到位 | | | 5 | 到位率 | | | | 3 | | 3 | |
| 到位时效 | | | | 2 | | 2 | |
| 资金管理 | | | 10 | 资金使用 | | | | 7 | | 6 | |
| 财务管理 | | | | 3 | | 3 | |
| 组织实施 | | | 10 | 组织机构 | | | | 1 | | 1 | |
| 管理制度 | | | | 9 | | 9 | |
| 项目绩效 | 55 | | | 项目产出 | | | 15 | 产出数量 | | | | 5 | | 5 | |
| 产出质量 | | | | 4 | | 4 | |
| 产出时效 | | | | 3 | | 1 | |
| 产出成本 | | | | 3 | | 3 | |
| 项目效益 | | | 40 | 经济效益 | | | | 8 | | 7 | |
| 社会效益 | | | | 8 | | 7 | |
| 环境效益 | | | | 8 | | 8 | |
| 可持续影响 | | | | 8 | | 8 | |
| 服务对象满意度 | | | | 8 | | 7 | |
| 总分 | 100 | | |  | | | 100 |  | | | | 100 | | 93 | |
| 评价等次 | | | | | | | | 优 | | | | | | | |
| **三、评价人员** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 姓 名 | | 职务/职称 | | | | 单 位 | | | | | 项目评分 | | | 签 字 | |
| 李战勇 | | 副局长 | | | | 海南省地震局 | | | | | 95 | | |  | |
| 曾钢平 | | 处长 | | | | 海南省地震局 | | | | | 94 | | |  | |
| 胡金文 | | 处长 | | | | 海南省地震局 | | | | | 95 | | |  | |
| 吴小江 | | 主任 | | | | 海南省地震局 | | | | | 95 | | |  | |
| 雷佑伦 | | 主任 | | | | 海南省地震局 | | | | | 93 | | |  | |
| 张 鹏 | | 主任科员 | | | | 海南省地震局 | | | | | 96 | | |  | |
| 黄章荣 | | 主任科员 | | | | 海南省地震局 | | | | | 94 | | |  | |
| 艾文莹 | | 会计师 | | | | 海南省地震局 | | | | | 95 | | |  | |
| 黄子妍 | | 助理会计师 | | | | 海南省地震局 | | | | | 95 | | |  | |
| 评价工作组组长（签字）：  2021年 7 月 28日 | | | | | | | | | | | | | | | |

**2020年地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程项目绩效评价报告**

一、项目概况

（一）项目基本性质、用途和主要内容

为贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾和提高自然灾害防治能力重要论述，进一步推进我省地震灾害防治能力建设，海南地震局成立地震灾害风险调查和重点隐患排查工程项目实施组，针对海南灾情，开展城市及重点区域活动断层探测和房屋设施地震灾害隐患排查等工作。

本项目选取文昌市铺前镇附近区域作为工作示范区，采购先进的技术装备，对区域内的马袅铺-铺前断裂东段展开综合调查，评价其危险性；开展房屋设施地震灾害风险调查和重点隐患排查，摸清地震灾害风险隐患，从而全面提升地震灾害风险防治能力。

（二）项目绩效目标

地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程项目绩效产出目标为建设微动探测台阵系统，其中短周期地震议数量不低80台；高密密度电法探测长度不少于7km；浅层人工地震探测长度不少于1.5km；微动探测点不少于130个；房屋结构图绘制栋数不少于80幅；专业人员满意度不低于90%。

**二、项目资金使用及管理情况**

（一）项目资金到位情况分析

本项目实施时间为2020年1月至2020年12月。全部系海南省财政拨款，计划投资额198.00万元，实际到位金额198.00万元。

（二）项目资金使用情况分析

单位：元

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 项目 | 支出经济分类名称 | 支出金额 | 支出占比 |
| 1 | 专用仪器设备购置费 | 1,561,030.00 | 78.97% |
| 2 | 专用软件购置费 | 115,482.00 | 5.84% |
| 3 | 办公设备购置费 | 50,758.00 | 2.57% |
| 4 | 外业工作劳务费 | 52,850.49 | 2.67% |
| 5 | 外业工作差旅费 | 164,287.43 | 8.31% |
| 6 | 会议差旅费 | 16,849.00 | 0.85% |
| 7 | 专用材料费 | 3,864.00 | 0.20% |
| 8 | 数据处理费 | 9,720.00 | 0.49% |
| 9 | 其他商品和服务支出 | 2,004.61 | 0.10% |
| 10 | 合 计 | 1,976,845.53 | 100.00% |

2020年地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程项目总投资额1980000.00元，其中2020年12月31日前，完成投资1897285.53元，占总投资95.98%。由于疫情原因，专业设备采购和交付受影响，81667.00元资金结转到下一年度使用。截止2021年3月11日完成投资79560.00元，一共完成1976845.53元，占项目总投资额99.84%。

1. 专用仪器设备购置费：用于购置83台地震仪、1套可控震源和1套GNSS接收机测量仪，共计1,561,030.00元。

2. 专用软件购置费：用于购置1套地震危险性分析软件和对已有的骄佳地震数据处理软件升级，共计115,482.00元。

3.办公设备购置费：用于购置数据处理工作站1台、笔记本三台、移动硬盘2个和野外数据监测平板1台。共计费用50,758.00元。

4.外业工作劳务费：用于野外人工地震、高密度电法、微动探测和水准测量等民工的劳务支出。共计费用52,850.49元。

5.外业工作差旅费：用于野外人工地震、高密度电法、微动探测、水准测量和土壤逸出氡测量的人员差旅支出。共计费用164,287.43元。

6. 会议差旅费：用于省外交流和学习的差旅费支出，共计16,849.00元。

7. 专用材料费：用于购买蓄电池和过路带，共计3,864.00元。

8. 数据处理费：用于对人工地震的数据处理，共计9,720.00元。

9. 其他商品和服务支出：用于购买万用表和矿泉水等，共计2,004.61元。

（三）项目资金管理情况分析

1. 地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程项目资金的执行管理由财务室专人负责，财务室人员配备及岗位职责根据《海南省地震局内部财务岗位责任制》（琼震办〔2014〕19号）制度严格执行，切实做到分事行权、分岗设权、分级授权，岗位职责明确。

2.地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程项目资金的支出管理严格按照相关文件及规章制度执行。2016年我局制订了《海南省地震局经费支出管理办法》（琼震发〔2016〕6号）；2017年我局为进一步加强财务管理，强化财务内控机制，修订完善了一些财务规章制度，例如,琼震办〔2017〕45号文规范了本局快递费、出租车票报销事宜，要求更加严格；琼震办〔2017〕40号文修订了《海南省地震局经费支出管理细则》（琼震办〔2016〕6号）中关于经济合同签署授权以及评审费、劳务费等发放的审批授权；2018年我局按照省财政厅以及中国地震局最新财务文件要求规定，修订了《海南省地震局差旅费实施细则》等各项财务规定。地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程项目资金的支出严格执行以上文件政策。

三、项目组织实施情况

（一）项目管理情况分析

为贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾和提高自然灾害防治能力重要论述，进一步推进我省地震灾害防治能力建设，根据《关于印发〈地震灾害风险防治体制改革顶层设计方案〉的通知》（中震党发〔2019〕132号）和《中共海南省委办公厅 海南省人民政府办公厅印发〈关于提高自然灾害防治能力的若干措施〉的通知》（琼办发〔2019〕20号）精神，按照《关于印发〈海南省地震局党组“不忘初心、牢记使命”主题教育检视问题清单〉的通知》（琼震党发〔2019〕21号）整改要求，成立了地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程等项目实施组（琼震发〔2019〕50号），明确领导小组和实施小组的组成人员及主要职责。

（二）项目组织情况分析

实施小组制定重点工作任务分解表，明确和细化项目目标，落实责任，于2020年完成招投标事项，按时完成支出和验收。少量专业设备的结转资金于2021年3月完成。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况分析

1. 项目的经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程项目总投资额1,980,000.00元，完成投资共计1,976,845.53元，占项目总投资额99.84%。项目成本（预算）严格按年初的项目预算执行，项目成本控制在预算内，无超预算情况。

（2）项目成本（预算）节约情况

为减少成本支出，主动承担市场价格较高，工作较累的外业工作；在调研出差时，尽量挑选性价比高的酒店进行住宿。在节约开支的情况下，完成了支出计划。

2. 项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程项目当年执行率95.98%，于第二年3月份完成99.84%执行率。

（2）项目完成质量

我局地震灾害风险调查和重点隐患排查示范工程项目完成质量较高。

通过购置地震仪、可控震源和GNSS接收机测量仪以及相应的数据处理软件，建成一个多方法、多手段集成融合的地震活动断层探测技术装备系统, 全面提升地震灾害风险防治能力；完成8000m的高密度电法探测、2000m的浅层人工地震探测和157个点的微动探测，初步确定了马袅-铺前活动断层在工作区内的展布情况，为地震构造图编制提供基础资料；完成工作区内的铺前镇和锦山镇的农村民居详细抽样调查，绘制出84幅典型琼北农村房屋结构图，并对其抗震能力进行了初步评估，为全省地震灾害风险评估奠定基础；开展区内及周边活断层土壤逸出氡测线流动观测和水准测量观测。

3. 项目的效益性分析

（1）项目预期目标完成程度。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标名称\*** | **申报目标\*** | **绩效标准** | | | |
| **优** | **良** | **中** | **差** |
| **产出指标** |  |  |  |  |  |
| 微动探测台阵系统短周期地震仪数量 | 83台 | 80台以上 | 60-80台 | 40-60台 | 40台以下 |
| 高密密度电法探测长度 | 8km | 7km以上 | 5-7km | 3-5km | 3km以下 |
| 浅层人工地震探测长度 | 2km | 2km以上 | 1.5-2km | 1-1.5km | 1km以下 |
| 微动探测点 | 157个点 | 130个以上 | 90-130个 | 60-90个 | 60个以下 |
| 房屋结构图绘制栋数 | 84栋 | 80栋以上 | 65-80栋 | 50-65栋 | 50栋以下 |
| **成效指标** |  |  |  |  |  |
| 微动探测台阵系统性能情况 | 性能好 | 明显好 | 较明显好 | 一般 | 不明显 |
| 初步获取马袅-铺前断裂在区内的展布情况 | 定量可信 | 清楚 | 较清楚 | 一般 | 不清楚 |
| 获得区内农村民居结构特征 | 反映分布特征 | 全面 | 较全面 | 一般 | 不可靠 |
| 专业人员应用满意度（问卷调查） | 95%以上 | 90% | 80-90% | 70-80% | 70%以下 |

1. 项目实施对经济和社会的影响。

购置短周期地震仪和可控震源等专业设备，引进台阵观测技术，形成多方法、多手段的地震活动断层探测技术装备系统，同时，提升了专业技术人员的业务能力水平，为全省地震灾害风险普查工作的开展提供技术储备。采用综合物探方法，对马袅-铺前断裂进一步开展追踪、探测，获取其在区内的展布情况。总结出琼北地区农村民居的结构特点，分析评价其抗震能力，初步摸清农村地震灾害风险底数。

4. 项目的可持续性分析

装备系统建设的不断完善和人员科技素养的提升，有利于海南省地震灾害风险普查工作的开展；微动探测系统可用于断裂带和深度地壳结构的探测。

1. 项目绩效目标未完成原因分析

绩效目标均已完成。

五、综合评价情况及评价结论

项目评价工作组按照项目基本性质、项目绩效目标、管理制度、组织管理情况、项目完成情况、社会经济效益等情况对项目进行综合评价，对各项指标进行综合打分，项目综合评价为优秀，具体见表所示。

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 得分 |
| 项目决策 | 20 | 项目目标 | 4 | 目标内容 | 4 | 4 |
| 决策过程 | 8 | 决策依据 | 3 | 3 |
| 决策程序 | 5 | 5 |
| 资金分配 | 8 | 分配办法 | 2 | 2 |
| 分配结果 | 6 | 5 |
| 项目管理 | 25 | 资金到位 | 5 | 到位率 | 3 | 3 |
| 到位时效 | 2 | 2 |
| 资金管理 | 10 | 资金使用 | 7 | 6 |
| 财务管理 | 3 | 3 |
| 组织实施 | 10 | 组织机构 | 1 | 1 |
| 管理制度 | 9 | 9 |
| 项目绩效 | 55 | 项目产出 | 15 | 产出数量 | 5 | 5 |
| 产出质量 | 4 | 4 |
| 产出时效 | 3 | 1 |
| 产出成本 | 3 | 3 |
| 项目效益 | 40 | 经济效益 | 8 | 7 |
| 社会效益 | 8 | 7 |
| 环境效益 | 8 | 8 |
| 可持续影响 | 8 | 8 |
| 服务对象满意度 | 8 | 7 |
| 总分 | 100 |  | 100 |  | 100 | 93 |
| 评价等次 | | | | 优 | | |

**六、存在的问题和建议**

（一）存在的问题

微动探测系统地震仪数量还比较少，探测范围较小，不太适合开展大规模台阵探测。目前的工作还局限于小范围的运用，还没拓展到全省。

（二）改进措施

增加地震仪数量和种类，申请项目经费对一些重点地区进行探测。