2022年海南省地震局地震监测预警站网现代化提升工程项目支出绩效评价报告

一、基本情况

(一)项目概况

1.项目背景

《海南省防震减灾“十四五”规划》重点项目“海南地震监测预警站网现代化提升工程”项目于2022年初列入《海南省人民政府关于加强地震安全保障工作的实施意见》（琼府〔2022〕1号

),获正式批复立项，总投资3253万元。

2.项目主要内容及实施情况

“海南地震监测预警站网现代化提升工程”项目实施主体为

海南省地震局，2022年度主要内容如下：

1.完成5个水库和1个矿山地震监测台站建设；

2.完成10个温泉地热观测台建设；

3.升级改造7个、新建1个地下流体观测台；

4.升级改造2个、新建2个地电观测台；

5.升级1个、改造1个VP形变观测台；

6.升级改造地震视频会商系统、地震监测预警监控大屏及

专业软件；

7.升级改造地震应急指挥系统；

8.购置流动观测和异常核实设备；

9.改造海口地震台、海口火山台、琼中基准地震台等8个测

震和地球物理台观测环境。

3.资金投入和使用情况

本项目实施时间为2022年1月至2022年12月。全部系海南省财政拨款，2022年计划投资额948万元整，实际到位资金921.41

万元。具体使用情况如下：

单位：万元

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 项目 | 支出经济分类名称 | 2022年度支出金额 | 支出占比 |
| 1 | 办公费 | 0.36 | 0.04% |
| 2 | 咨询费 | 2.40 | 0.26% |
| 3 | 差旅费 | 7.62 | 0.83% |
| 4 | 维修（护）费 | 169.01 | 18.35% |
| 5 | 专用材料费 | 2.63 | 0.29% |
| 6 | 劳务费 | 0.16 | 0.02% |
| 7 | 委托业务费 | 8.97 | 0.97% |
| 8 | 其他交通费用 | 4.13 | 0.45% |
| 9 | 办公设备购置 | 233.08 | 25.30% |
| 10 | 专用设备购置 | 452.11 | 49.07% |
| 11 | 信息网络及软件购置更新 | 40.81 | 4.43% |
|  | 合计 | 921.28 | 100% |

2022年地震监测预警站网现代化提升工程项目总投资额921.41万元，截至2022年12月31日，完成投资共计921.28万元，占项目总投资额99.99%。项目执行进度较好，高效完成

全年项目计划目标。

（1）办公费：用于购机柜、高清线等会商视频系统配件、

服务等费用，共计0.36万元。

（2）咨询费：用于观测站点环境改造工程造价咨询论证等

费用，共计2.40万元。

（3）差旅费：为完成地震监测预警站网现代化提升工程项目台站建设、改造过程中，协调用地、供电、资料归档等事宜产

生的差旅费，共计7.62万元。

（4）维修（护）费：用于观测站点环境改造施工、排水及外墙修缮工程修缮、供电电路重新铺设及安装、电表、交流电改造、地面硬化工程和服务器、工作站维修费等，共计169.01万

元

（5）专用材料费：用于观测站点窗帘购置，共计2.63万元。

（6）劳务费：用于琼海蓝山观测站清理劳务费，共计0.16

万元。

（7）委托业务费：用于观测站点环境改造项目委托代理费、

施工图设计费等，共计8.97万元。

（8）其他交通费用：开展项目前期调研、监测点选址、观测站检查、地落实温泉站点用地、水库台站勘选测试等产生的租

车费用，共计4.13万元。

（9）办公设备购置：用于购置工作站、空调、显示器、监

控系统展示大屏等，共计233.08万元。

（10）专用设备购置：用于购置水库、矿山、温泉、地电、地下流体、形变等地震观测站专用设备的购置，共计452.11万

元。

（11）信息网络及软件购置更新：用于采购指挥中心智控系

统、会商系统升级、防火墙、双链路建设等，共计40.81万元。

（二）项目绩效目标（包括总体目标和阶段性目标）

“海南地震监测预警站网现代化提升工程”项目总体目标为：以琼北地震重点监视防御区地震监测站点数量翻番、其它市县至少建设1个测震或地球物理台为目标，实现到2025年，地震监测能力得到提升、海南岛陆最小可监测到1.0级地震、并实现震后5—10秒发布地震预警信息、1分钟内自动发布地震参数的国家技术规范要求的最终目的。主要依据为国务院有关加强地震重点监视防御区防震减灾工作的意见以及海南省人民政府《关于加强地震安全保障工作的实施意见》要求。本项目在实施过程中严格按照中国地震局和海南省政府的相关文件、规范及标准，完成海南地震监测预警站网的布局、建设，以及仪器设备的采购

和安装。

2022年度目标：完成海南地震监测站网智能化升级改造，建设台站视频感知平台和可视化智能运维系统，实现集约化智能化观测；对标中国地震局台站标准化设计规范，完成现有站网标准化改造。实现观测向高精度、高时空分辨率、立体化综合地震监测体系发展，与海南自贸港建设同步提升地震监测预警能力，

提供地震安全服务。

2022年度目标完成情况：2022年已完成5个水库地震监测

站、1个矿山地震监测台站、10个温泉地热观测台、1个地下流

体观测台的建设任务；完成2个地电观测台升级改造和2个地电台站的新建任务；完成1个VP形变观测台升级及1个形变观测站新建任务；完成地震视频会商系统升级改造、地震监测预警监控大屏及专业软件购置、地震应急指挥系统升级改造、流动观测和异常核实设备购置、8个测震和地球物理台观测环境改造等工

作，均达到预定目标。

二、绩效评价工作开展情况

(一)绩效评价目的、对象和范围

通过对项目决策、管理、实施和后续运行情况进行分析，全面了解项目立项及管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效果目标是否实现，总结经验、查找不足。在此基础上，重点分析项目资金申报决策的合理性、预期收益与可实现性、资金管理、使用、风险控制等情况，评价项目资金的使用效率和效果，为以

后年度编制项目预算提供参考依据。

绩效评价对象是地震监测预警站网现代化提升工程项目2022年度资金，评价范围是地震监测预警站网现代化提升工程

项目2022年度整体情况。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价

标准

评价原则：（1）科学规范原则。注重资金管理的规范性，支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，合理确

定绩效目标和评价内容，运用简便、实用、定量与定性分析相结

合的方法，规范进行评价。（2）公正公开原则。坚持客观、公平、公正，做到依据合法、标准统一、资料可靠、实事求是、公开透明，并接受监督。（3）绩效相关原则。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。（4）成本效益原则。绩效评价指标应当通俗

易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性。

评价指标体系：自评指标包括项目的产出数量、质量，以及社会效益、服务对象满意度等。指标权重统一设置为：共性指标和个性指标，其中共性指标分为项目决策、项目管理和项目绩效，

占比为72%；个性指标分为产出指标和效益指标，占比为28%。

评价方法及评价标准：自评采用定量与定性相结合的方法，定量指标得分按照以下方法评定：与年初指标值相比，完成指标

值的，记该指标所赋全部分值。

（三）绩效评价工作过程

前期首先成立了评价工作组、设置绩效评价指标体系、确定

绩效评价方法、确定评价范围等。

其次对项目预算执行、产出指标、效益指标、服务对象满意度指标等情况进行了认真、扎实的核查和评价，同时，对项目完成数量、质量、时效及效果等方面进行了综合考核，全面了解和掌握项目实施进度，了解申报资金的执行、产出及效益情况，确

保评价结果的真实性。

三、综合评价情况及评价结论

本项目绩效评价综合得分98分，评价等级为“优”。该项目从可持续发展角度而言，完成海南地震监测站网智能化升级改造，建设台站视频感知平台和可视化智能运维系统，实现集约化智能化观测；对标中国地震局台站标准化设计规范，完成现有站网标准化改造。实现观测向高精度、高时空分辨率、立体化综合地震监测体系发展，与海南自贸港建设同步提升地震监测预警能力，提供地震安全服务。本项目实施内容符合资金的支持领域和方向；项目申报程序符合申报要求；项目绩效目标合理、绩效指标明确；预算资金需求合理，资金需求细化、测算依据充分；资

金及时到位；支出用途合法、合规。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 评价准则 | 分值 | 实际得分 |
| 项目决策 | 20 | 20 |
| 项目管理 | 25 | 25 |
| 项目绩效 | 55 | 53 |
| 总分 | 100 | 98 |
| 评价综合结论 | 优 |

四、绩效评价指标分析

(一)项目决策情况

根据项目特点，结合关键评价问题，将决策指标分解为目标内容、决策依据、决策程序、分配办法、分配结果5个二级指标，主要考核项目目标是否明确、细化、量化；项目是否符合经

济社会发展规划和部门年度工作计划，是否根据需要制定中长

期实施规划；项目是否符合申报条件，申报、批复程序是否符合相关管理办法，项目调整是否履行相应手续；是否根据需要制定相关资金管理办法，并在管理办法中明确资金分配办法，资金分配因素是否全面、合理；资金分配是否符合相关管理办法；分配

结果是否合理等。

整体而言，海南地震监测预警站网现代化提升工程是根据海南省地震局局党组会议决策部署，经行业内相关专家和科技委成员审核通过的一项为实现地震观测向高精度、高时空分辨率、立体化综合地震监测体系发展，与海南自贸港建设同步提升地震监

测预警能力，提供地震安全服务的一项非常重要的项目。

(二)项目过程情况

反映项目资金管理和项目过程管理的规范性，主要从资金到位率、到位时效、资金使用、财务管理、组织机构、管理制度等方面考核。考核资金是否及时到位；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；是否存在超标准开支情况；资金管理、费用支出等制度是否健全，是否严格执行；会计核算是否规范；机构是否健全、分工是否明确；是否建立健全项目管理制度；是否严格执

行相关项目管理制度等。

整体而言，海南地震监测预警站网现代化提升工程考核资金及时到位，不存在截留、挤占、挪用项目资金情况，按照项目实施方案中预算严格执行，不存在超标准开支情况，严格按照海南

省地震局资金管理、费用支出等制度完成专用设备、办公设备和

维修（护）的招投标工作，其余进行政府采购的项目都按时完成支出，按时完成验收，完成全年支付计划。项目的实施坚持以习近平总书记提出的防灾减灾救灾“两个坚持”和“三个转变”为指导，制定和落实责任追究制度，层层压实责任，进一步提升海

南地震监测能力，进一步夯实防震减灾工作。

(三)项目产出情况

根据本项目预期任务目标，将产出指标细化为产出数量和产出时效指标2个二级指标。产出指标为各地震监测站点的建设完

成数量，时效指标是指地震监测站建设按照计划时间完成。

2022年在文昌官新、琼海蓝山、陵水高峰、三亚水稻田、三亚南田、保亭七仙岭、澄迈西达、儋州兰洋、白沙光雅、东方高坡岭等10个市县（区）建成10个温泉观测站。完成7个地下流体观测台观测设备的升级改造任务，新建1个地下流体观测

站，开展水位、水温和气象三要素共5个测项的观测任务。

对海南琼海牛路岭、琼中红岭、儋州松涛、东方大广坝和三

亚大隆等5个水重大水库及昌江石碌铁矿等开展水库地震监测。

针对重点预警区无定点形变观测的问题，在定安新建VP形变观测台，与五指山形变观测台共同开展海南岛陆地区定点应变

观测。

完成地震视频会商系统升级改造、地震监测预警监控大屏及

专业软件购置和调试、地震应急指挥系统的升级改造。

完成海口地震台、海口火山台、琼中基准地震台等8个测震

和地球物理台观测环境改造。

根据项目建设方案，在规定的时间内完成了站点的建设任

务。

(四)项目效益情况

项目建成的温泉观测网、水库观测网以及完善的形变观测网，与现有观测站组成海南岛陆地区温泉、水库、形变观测系统，结合卫星数据开展空对地温度场和形变场的研究，在提升了地震

监测能力的基础上，为今后地震数据分析提供了丰富的资料。

会商系统建成的双流功能，实现会商会议以及远程视频会议，地震监测预警监控大屏及专业软件购置和调试，实现实时数据的大屏显示功能，显示度明显提升。地震应急指挥系统的升级改造，解决了拼接屏幕显示不全的问题，一体化的指挥系统画面

展示更流畅，画面的完整性大大提高。

测震和地球物理站观测环境改造主要对台站建筑物进行全面抗震加固改造，对地震观测用房进行标准化改造，建成了整洁、

美化，独具热带园林特色的地震监测站。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

海南地震监测站网，尤其是地球物理站网布局存在东部多、西部少的特点，从而导致西部地区的地震监测能力较弱。站网布局的合理与否是影响地震的监测能力直接因素，为此，海南地震监测预警现代化提升工程项目设计方案优化地震监测站网布局，

以提升地震监测能力为目标，在无地震观测站点的市县进行布点，

为保证站点的观测不受周边环境干扰，台站多建设在人烟稀少的区域。本项目建设的温泉观测站采用智能化监控系统进行实时监控，监控的内容有：观测站的环境、专业设备的运行情况、站点的供电等信息。一是协助运维人员快速判断故障原因，提高故障判断效率；二是能够通过远程监控判断观测站环境是否变化，减少现场巡检的次数。但这样的设计使得观测站建设时材料搬运和架设耗费较多的时间，野外观测站也易受到周边人员的破坏，目前的做法是聘请当地的村民定期上站巡检。

六、有关建议

无

七、其他需要说明的问题

无

附件1

地震监测预警站网现代化提升工程项目绩效评价指标体系

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标类型 | 指标名称 | 指标解释 | 评分标准 | 计算公式 | 实际值 | 权重 | 指标得分 | 评分说明 |
| 共性指标 |
| 项目决策 | 目标内容 | 目标是否明确、细化、量化。 | 目标明确（1分），目标细化（1分），目标量化（2分）。 | 是否达标 |  | 4 | 4 | 目标明确、且细化和量化。 |
| 决策依据 | 项目是否符合经济社会发展规划和部门年度工作计划；是否根据需要制定中长期实施规划。 | 项目符合经济社会发展规划和部门年度工作计划（2分），根据需要制定中长期实施规划（1分）。 | 是否达标 |  | 3 | 3 | 项目严格按年度工作计划进行。结合海南省地震安全保障需求制定中长期计划。 |
| 决策过程 | 项目是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关管理办法；项目调整是否履行相应手续。 | 项目符合申报条件（2分），申报、批复程序符合相关管理办法（2分），项目实施调整履行相应手续（1分）。 | 是否达标 |  | 5 | 5 | 项目支出严格按照规定报批，严格履行相关手续。 |
| 分配办法 | 是否根据需要制定相关资金管理办法，并在 | 办法健全、规范（1分），因素选择全面、合理（1分）。 | 是否达标 |  | 2 | 2 | 结合项目工作实际，制定规范标准的资金 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 管理办法中明确资金分配办法；资金分配因素是否全面、合理。 |  |  |  |  |  | 使用办法。 |
| 分配结果 | 资金分配是否符合相关管理办法；分配结果是否合理。 | 项目符合相关分配办法（2分），资金分配合理（4分）。 | 是否达标 |  | 6 | 6 | 项目开支严格按相关管理规定有序推进。 |
| 项目管理 | 到位率 | 实际到位/计划到位×100%。 | 根据项目实际到位资金占计划的比重计算得分（3分）。 | 是否达标 |  | 3 | 3 | 及时到位。 |
| 到位时效 | 资金是否及时到位；若未及时到位，是否影响项目进度。 | 及时到位（2分），未及时到位但未影响项目进度（1.5分），未及时到位并影响项目进度（0-1分）。 | 是否达标 |  | 2 | 2 | 资金到位率100%。 |
| 资金使用 | 是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；是否存在超标准开支情况。 | 虚列（套取）扣4-7分，支出依据不合规扣1分，截留、挤占、挪用扣3-6分，超标准开支扣2-5分。 | 是否达标 |  | 7 | 7 | 无虚列，支出依据不合规，截留、挤占、挪用，超标准开支等情况。 |
| 财务管理 | 资金管理、费用 | 财务制度健全（1分）， | 是否达标 |  | 3 | 3 | 财务制度健 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 支出等制度是否健全，是否严格执行；会计核算是否规范。 | 严格执行制度（1分），会计核算规范（1分）。 |  |  |  |  | 全，严格执行；会计核算规范。 |
| 组织机构 | 机构是否健全、分工是否明确。 | 机构健全、分工明确（1分）。 | 是否达标 |  | 1 | 1 | 机构健全、分工明确 |
| 管理制度 | 是否建立健全项目管理制度；是否严格执行相关项目管理制度。 | 建立健全项目管理制度（2分）；严格执行相关项目管理制度（7分）。 | 是否达标 |  | 9 | 9 | 项目管理制度健全，严格执行相关项目管理制度。 |
| 项目绩效 | 产出数量 | 项目产出数量是否达到绩效目标。 | 对照年初或调整后的绩效目标评价产出数量（按优5分、良3分、中2分、差1分进行评分）。 | 是否达标 |  | 5 | 5 | 项目产出数量达到绩效目标。 |
| 产出质量 | 项目产出质量是否达到绩效目标。 | 对照年初或调整后的绩效目标评价产出质量（按优4分、良3分、中2分、差1分进行评分）。 | 是否达标 |  | 4 | 4 | 服务对象满意度达到年初绩效目标。 |
| 产出时效 | 项目产出时效是否达到绩效目标。 | 对照年初或调整后的绩效目标评价产出时效（按优3分、良2分、中1分、差0分进行评分）。 | 是否达标 |  | 3 | 3 | 项目产出时效达到绩效目标。 |
| 社会效益 | 项目实施是否产生社会综合效益。 | 对照年初或调整后申报的绩效目标评价社会效益（5分）。 | 是否达标 |  | 5 | 5 | 项目实施产生社会综合效益。 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 可持续影响 | 项目实施对人、自然、资源是否带来可持续影响。 | 对照年初或调整后申报的绩效目标评价服务对象满意度（5分）。 | 是否达标 |  | 5 | 5 | 项目实施对社会带来可持续影响。 |
| 服务对象满意度 | 项目预期服务对象对项目实施的满意程度。 | 对照年初或调整后申报的绩效目标评价服务对象满意度（5分）。 | 是否达标 |  | 5 | 5 | 服务对象满意度达到年初绩效目标。 |
| 个性指标 |
| 指标类型 | 指标名称 | 绩效目标 | 绩效标准 | 计算公式 | 实际值 | 权重 | 指标得分 | 评分说明 |
| 优 | 良 | 中 | 差 |
| 产出指标 | 数量指标 | 建设45个地球物理观测站。 | ≥45 | ≥40 | ≥35 | =0 | 优15分，良10分，中5分，差0分。 |  | 10 | 10 | 地球物理站网标准化建设个数。 |
| 效益指标 | 可持续影响指标 | 提升全省地震监测能力。 | 普遍提升 | 一般提升 | 不提升 | 下降 | 优7分，良6分，中5分，差4分。 |  | 7 | 7 | 提升全省地震监测能力。 |
| 社会效益 | 提高数据服务能力。 | 很大提高 | 稍有提高 | 没有提高 | 下降 | 优5分，良4分，中3分，差2分。 |  | 5 | 5 | 提高数据服务能力。 |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 社会公众对监测预警满意度。 | 90%以上 | 80-90% | 70-80% | 小于70% | 优6分，良5分，中3分，差1分。 |  | 6 | 4 | 社会公众对监测预警满意度89%。 |
| 总分 | 100 | 98 |  |

附件2

绩效评价指标评分表

|  |
| --- |
| 一、评分表 |
| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 得分 |
| 项目决策 | 20 | 项目目标 | 4 | 目标内容 | 4 | 4 |
| 决策过程 | 8 | 决策依据 | 3 | 3 |
| 决策程序 | 5 | 5 |
| 资金分配 | 8 | 分配办法 | 2 | 2 |
| 分配结果 | 6 | 6 |
| 项目管理 | 25 | 资金到位 | 5 | 到位率 | 3 | 3 |
| 到位时效 | 2 | 2 |
| 资金管理 | 10 | 资金使用 | 7 | 7 |
| 财务管理 | 3 | 3 |
| 组织实施 | 10 | 组织机构 | 1 | 1 |
| 管理制度 | 9 | 9 |
| 项目绩效 | 55 | 项目产出 | 15 | 产出数量 | 5 | 5 |
| 产出质量 | 4 | 4 |
| 产出时效 | 3 | 3 |
| 其他个性指标 | 3 | 3 |
| 项目效益 | 40 | 社会效益 | 5 | 5 |
| 可持续影响 | 5 | 5 |
| 服务对象满意度 | 10 | 10 |
| 其他个性指标 | 20 | 18 |
| 总分 | 100 |  | 100 |  | 100 | 98 |
| 评价等次 | 优 |

|  |
| --- |
| 二、评价人员 |
| 姓名 | 职务/职称 | 单位 | 项目评分 | 签字 |
| 陈定 | 副局长 | 海南省地震局 | 98 |  |
| 韦文繁 | 处长 | 海南省地震局 | 97 |  |
| 徐振强 | 处长 | 海南省地震局 | 98 |  |
| 雷佑伦 | 主任 | 海南省地震局 | 98 |  |
| 艾文莹 | 副主任 | 海南省地震局 | 97 |  |
| 黄子妍 | 会计师 | 海南省地震局 | 98 |  |
| 平均得分 | 97.7 |
| 评价工作组组长（签字并单位盖章）：陈定2023年6月28日 |